

Что должен знать каждый россиянин: государственная символика и правила ее использования



Любое суверенное государство имеет свою государственную символику, выделяющую его среди прочих.

Россия не является исключением из этого правила и имеет **Государственный флаг РФ**, **Государственный герб РФ** и **Государственный гимн РФ** ([ст. 70 Конституции РФ](#)) – однако, практика их использования гражданами, организациями и госорганами не всегда однозначна.

Государственный флаг

Его описание и правила использования установлены Федеральным конституционным законом от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ "[О Государственном флаге Российской Федерации](#)".

Считается, что запомнить изображение Государственного флага должен каждый россиянин, однако иногда в этом вопросе ошибаются даже государственные органы. В качестве одного из последних, вызвавших серьезный резонанс, случаев можно вспомнить размещенный в августе 2013 года на здании **ФСКН России** баннер с "бело-красно-синим" флагом или **световое шоу в Омске** по случаю Дня города, при подготовке к которому организаторы также перепутали порядок цветов в триколоре – фактически название города было размещено на "сине-бело-красном" флаге Югославии.

Использование Государственного флага и его изображения сотрудниками государственных органов также может вызвать дискуссии. К примеру, один из сотрудников Управления МВД по Республике Карелия прибыл для доклада министру внутренних дел Республики Карелия в галстуке, на котором были вышиты флаг РФ и слово "Россия". За "**неуставной**" галстук на него было наложено дисциплинарное взыскание в виде замечания, которое, впрочем, впоследствии было отменено судами (постановление президиума ВС Республики Карелия от 7 декабря 2011 г. по делу № 44г-40-2011).

Две страны мира сегодня имеют **одинаковые** флаги – это Монако и Индонезия.



Монако



Индонезия

Нарушения допускают и обычные граждане и организации. К примеру, в Республике Башкортостан руководитель одного из предприятий щедро украсил здание **16** **флагами Российской Федерации и Республики Башкортостан**, за что был привлечен к административной ответственности. Неправильное использование заключалось, в частности, в том, что по правилам при одновременном подъеме (размещении) флага России и флага субъекта или муниципального образования либо организации Государственный флаг РФ располагается с левой стороны от другого флага, если стоять к ним лицом, в центре при нечетном количестве флагов и левее центра при четном количестве флагов (если их больше двух) (ст. 7 Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ "[О Государственном флаге Российской Федерации](#)").

Еще одним нашумевшим в свое время случаем стала ошибка организаторов состоявшегося 5-6 сентября 2013 года **саммита G20** в Санкт-Петербурге – при подготовке к этому мероприятию Невский проспект северной столицы был украшен "бело-красно-синими" флагами.



Многоцветный рисунок Государственного флага РФ (приложение к

Федеральному конституционному закону от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ "[О Государственном флаге Российской Федерации](#)")

Иностранцы тоже не всегда могут вспомнить, как выглядит российский флаг. Так, в тематическом **логотипе поисковой системы Google**, посвященном победе России в конкурсе за право проведения чемпионата мира по футболу 2018 года, были изображены два футбольных мяча на фоне российского флага, оказавшегося также "бело-красно-синим". Впоследствии компания принесла свои извинения в официальном блоге российского офиса.

Кстати, с ноября 2008 года **гражданам и их объединениям** было разрешено использовать Государственный флаг и его изображения, – до этого таким правом обладали только официальные структуры (Федеральный конституционный закон от 8 ноября 2008 г. № 4-ФКЗ "[О внесении изменения в Федеральный конституционный закон "О Государственном флаге Российской Федерации"](#)"). Суды подтверждают правомерность таких действий (постановление ВС Республики Мордовия от 24 сентября 2013 г. № 4-а-161).

Государственный флаг, также как и Государственный герб и изображения, сходные с ними до степени смешения, не могут быть зарегистрированы в качестве **товарного знака** (пп.1 [п. 2 ст. 1483 ГК РФ](#)) и не являются **объектами авторских прав** (пп. 2 [п. 6 ст. 1259 ГК РФ](#)).

Государственный герб и государственный гимн

Этим государственным символам также посвящены специальные федеральные конституционные законы – Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ "[О Государственном гербе Российской Федерации](#)" и Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ "[О Государственном гимне Российской Федерации](#)".

Так, установлено, что Государственный герб в многоцветном изображении размещается на бланках законов, актов федеральных исполнительных органов, высших судов и т. д., на фасадах зданий государственных органов и в рабочих кабинетах некоторых чиновников, а также воспроизводится на документах, удостоверяющих личность (ст.ст. 3-7 Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ "[О Государственном гербе Российской Федерации](#)").

Чаще всего нарушения правил использования Государственного герба встречаются, когда организации или граждане решают использовать его изображение на своих **бланках и печатях**, тогда как подобное разрешено только государственным органам, имеющим властные полномочия организациям и учреждениям и ЗАГСам (абз. ст. 4 Закона о Государственном гербе). К примеру, один из жителей Свердловской области разместил Государственный герб на обращении к прокурору, а также скрепил свою подпись оттиском личной печати с надписью "непосредственная власть народа Российской Федерации [ФИО заявителя]", на которой также был изображен

День Государственного флага Российской Федерации отмечается 22 августа в соответствии с Указом Президента РФ от 20 августа 1994 г. № 1714 "[О Дне Государственного флага Российской Федерации](#)".

В этот день в 1991 году Верховный Совет РСФСР постановил считать официальным Национальным флагом Российской Федерации исторический флаг России – "полотнище из равновеликих горизонтальных белой, лазоревой, алой полос" (постановление Верховного Совета РСФСР от 22 августа 1991 г. "Об официальном признании и использовании Национального флага РСФСР").

Государственный герб. За такие действия заявитель был привлечен к административной ответственности (Постановление ВС РФ от 11 сентября 2012 № 45-АД12-8).



"Рисунок Государственного герба РФ" (многоцветный вариант) (приложение 1 к

Федеральному конституционному закону от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ "[О Государственном гербе Российской Федерации](#)")

В сентябре 2013 года КС РФ в очередной раз пояснил, что законодатель обоснованно не включил граждан в круг лиц, которые имеют право на использование Государственного герба, поскольку он является **государственным символом** Российской Федерации и служит средством обозначения актов и

документов ее органов и должностных лиц, а также имеющих общегосударственное значение организаций ([Определение](#) КС РФ от 24 сентября 2013 г. № 1311-О). Ранее КС РФ также неоднократно подчеркивал этот вывод в своих актах ([Определение](#) КС РФ от 15 июля 2004 года № 249-О, [Определение](#) КС РФ от 29 мая 2012 года № 1037-О, [Определение](#) КС РФ от 17 июля 2012 года № 1343-О).

ВС РФ поддержал эти доводы, подчеркнув, что обычным гражданам и их объединениям запрещено использовать не только непосредственно изображение Государственного герба, но и другие **схожие до степени смешения** изображения (Обзор судебной практики ВС РФ за третий квартал 2012 г. (утв. Президиумом ВС РФ 26 декабря 2012г.).

В некоторых случаях возможность использования на печати Государственного герба для организаций и лиц, имеющих общегосударственное значение, определяется законом, однако Президент РФ также может разрешить такое использование своим указом **в частном порядке**. Какие организации и лица имеют такое право?

- **мировые судьи** (Указ Президента РФ от 29 мая 2006 г. № 530 "[Об использовании Государственного герба Российской Федерации на бланках и печатях мировых судей в Российской Федерации](#)") и **нотариусы** (ст. 11 [Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1](#));
- **Общественная палата РФ** (Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ "[Об Общественной палате Российской Федерации](#)")
- Общероссийская общественная организация "**Российский футбольный союз**" (имеет право использовать Государственный герб в качестве геральдической основы своей эмблемы в соответствии с [Указом](#) Президента РФ от 26 августа 2010 г. № 1068)
- аэровокзальный комплекс "**Внуково-2**" (использует Государственный герб на фасаде здания пассажирского павильона, предназначенного для обслуживания президента в соответствии с [Указом](#) Президента РФ от 26 мая 2008 г. № 849)
- **спортивные сборные** российских команд (Государственный герб помещается на парадной и иной официальной форме при участии в международных

соревнованиях в соответствии с Указом Президента РФ от 20 декабря 2004 г. № 1557 "[Об использовании Государственного герба Российской Федерации спортивными сборными командами Российской Федерации](#)"). На парадной форме Государственный герб может быть только многоцветным и размещается на левой верхней части груди, а на спортивной форме общего и специального назначения – также на центральной верхней части груди и головном уборе (приказ Росспорта от 31 января 2005 г. № 11 "[Об утверждении принципов использования на парадной и иной официальной спортивной форме сборных команд Российской Федерации изображения Государственного герба Российской Федерации и образцы его размещения](#)");

- государственная корпорация "**Ростехнологии**" (Указ Президента РФ от 10 августа 2012 г. № 1144 "[Об использовании Государственного герба Российской Федерации в эмблеме Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростехнологии"](#)) и Государственная компания "**Автодор**" (ст. 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ "[О Государственной компании "Российские автомобильные дороги" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации](#)") и т. д.

Кроме того, Государственный герб размещается на **универсальной электронной карте** (Указ Президента РФ от 10 октября 2011 г. № 1339 "[Об использовании Государственного герба Российской Федерации на универсальной электронной карте](#)"), которая, по задумке законодателя, впоследствии должна заменить обычный бумажный паспорт. На бланке **паспорта**, конечно, также размещается Государственный герб (постановление Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828 "[Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации](#)").

А вот **образовательные учреждения** с принятием нового закона об образовании (Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "[Об образовании в Российской Федерации](#)") такое право утратили. В соответствии с ранее действовавшим Законом РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 "[Об образовании](#)" имеющие аккредитацию образовательные и научные учреждения заверяли выдаваемые ими документы об уровне образования и (или) квалификации печатью с изображением Государственного герба, новый же закон об этой возможности умалчивает.



Более подробно о правилах и перспективах использования универсальной электронной карты читайте в нашем

материале:

["Универсальная электронная карта: получаем государственные и банковские услуги легко"](#)

Политические партии, напротив, не могут использовать символику Российской Федерации (как Государственный герб, так и Государственные гимн и флаг), ее

субъектов, муниципальных образований и иностранных государств (Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ "[О политических партиях](#)").

Государственный гимн исполняется в установленных законом случаях – при вступлении Президента РФ в должность, на официальных мероприятиях, торжествах и т. д. Кроме того, он транслируется государственными теле- и радиоккомпаниями при начале и окончании вещания (при круглосуточном вещании – в 6 и 24 часа по местному времени), а также в новогоднюю ночь.

Карается законом

За нарушение установленных федеральными конституционными законами правил использования государственной символики предусмотрена административная ответственность ([ст. 17.10 КоАП РФ](#)). Гражданам грозит штраф в размере от **2 тыс.** до **3 тыс. руб.**, должностным лицам – от **5 тыс.** до **7 тыс. руб.**, а привлеченные к ответственности юридические лица будут обязаны уплатить от **100 тыс.** до **150 тыс. руб.**

Как показывают исследования, многие наши соотечественники могут стать правонарушителями не намеренно, а по незнанию. По данным опроса ВЦИОМ, проведенного 16-17 ноября 2013 года, негласную обязанность знать цвета Государственного флага своей страны и их расположение не соблюдает треть россиян (**32%**), половина опрошенных (**51%**) не смогла назвать первые слова Государственного гимна, но зато лишь **12%** участников опроса не знают, как выглядит Государственный герб нашего государства. Правда, из года в год число граждан, осведомленных о государственной символике и правилах ее использования, возрастает – так, в 2009 году по итогам аналогичного опроса правильные цвета флага и их порядок не смогли назвать **45%** респондентов¹.

Если же гражданин осознанно совершает **надругательство над Государственным флагом** или **Государственным гербом**, ему грозит уголовная ответственность по [ст. 329 УК РФ](#). Под надругательством понимается сжигание флага, нанесение на него циничных надписей или рисунков, срывание флага или герба, забрасывание грязью и т. п. Наказанием за такие действия служат ограничение свободы на срок до одного года, либо принудительные работы на тот же срок, либо арест на срок от трех до шести месяцев, либо лишение свободы на срок до одного года.

К слову, в середине ноября в Госдуму был внесен законопроект депутата Госдумы Олега Михеева об установлении уголовной ответственности и за надругательство над Государственным гимном, однако в связи с неисполнением Регламента нижней палаты парламента законопроект был возвращен автору².

Прививаем уважение с детства

7 ноября 2013 года Президент РФ внес в Госдуму законопроект о **более широком использовании Государственного флага и Государственного гимна**³. На его основе

был принят Федеральный конституционный закон от 21 декабря 2013 г. № 5-ФКЗ "[О внесении изменений в статьи 4 и 6 Федерального конституционного закона "О Государственном флаге Российской Федерации" и статью 3 Федерального конституционного закона "О Государственном гимне Российской Федерации"](#)".

С 1 сентября 2014 года Государственный флаг должен быть постоянно вывешен на здании **школ** и иных общеобразовательных учреждений, а также подниматься во время проводимых ими массовых мероприятий (в том числе спортивных и физкультурно-оздоровительных).

Кроме того, предполагается обязательное исполнение гимна России в **День знаний** перед первым занятием, а также во время проводимых образовательными учреждениями торжественных мероприятий, посвященных государственным и муниципальным праздникам.

Инициатива главы государства предусматривает и обязательное исполнение Государственного гимна при **открытии памятников и памятных знаков**, а также при открытии и закрытии торжественных собраний, посвященных государственным праздникам (в настоящее время его исполнение допускается, но не является обязательным), а также на торжественных собраниях, посвященных муниципальным праздникам.

Изменения последних лет показывают, что отношение наших соотечественников к государственной символике постепенно меняется в лучшую сторону. Во многом этому способствуют изменения законодательства, позволяющие шире использовать Государственный флаг, Государственный гимн и Государственный герб, в том числе и обычными гражданами. Будем надеяться, что с течением времени уважение россиян к государственным символам будет только возрастать.

[Маргарита Горовцова](#)

<http://www.garant.ru/article/516320/>